四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

荒政叢書卷三至五

詳校官編修臣温汝适

編修臣程嘉謨覆勘

總校官庶吉士臣倉聖脉

校對官中書臣王鍾泰

謄録監生臣蕭椅年

荒政叢書卷十

湖廣布政司參議俞森撰

屠隆荒政考

夫歲胡以災也非五事不修時有闕政皇天示譴降此大眚則或小民淫侈崇慝積釁醞釀沴氣仰干天和雨暘恒若水旱為災歲以不登四境蕭條百室枵餒子婦行乞老稚哀號甚而拾橡子采梟茈以為食

掩螺蚌捕鼠雀以充糧餒甚而斸草根剝樹皮析骸易子人互相食積骨若陵漂屍填河百姓之災傷困厄至此為民父母奈何束手坐視而不為之所哉余退居海上貧無負郭值海國歲祲百姓艱食流離之狀所不忍言余不暇自為八口憂惶而重傷鄉父老子弟饑饉乃条古人之成法順南北之土風察民病之緩急酌時勢之變通作荒政考以告當世貽後来惟司牧者留意焉

一曰蠲歲租之額以蘇民困歲荒民饑救死不贍奚暇完租不惟饑荒之卹而廹日而征之民力必不支不塡溝中則起而為盜周禮大司徒以荒政十有二聚萬民首曰薄征緩刑舍禁弛力西漢昭帝秋八月詔曰往年災害多今年蠶麥傷所賑貸種食勿收責毋令民出今年田租唐憲宗元和七年上謂宰相曰卿輩屢言淮南去歲水旱國以民為本民間有災當急救之即命速蠲其租按唐人水旱損四則免租損六則免調損七則租

庸調俱免卹民如此其厚宋仁宗曰頃者江南歲饑貸民種糧數十萬斛轉運督責不已民貧不能償其悉蠲之神宗熈寧間上以久旱憂見容色於是中書省奏請蠲減賑卹建炎二年七月十九日上御批大水飛蝗為害最重之處仰百姓自陳州縣監司次第保明奏聞量輕重與免租稅淳熈令課利場務經災傷者各隨夏秋限依所放分數于租額除豁元大德二年正月詔曰比年水旱疾疫百姓多被其殃已嘗蠲復賑貸尚慮恩澤

未周其大德三年腹裏諸路合納包銀俸鈔盡行除免江南等處夏税以十分為率量免三分大德五年詔曰各路風水災重去處今歲差發税糧並行除免大德六年詔曰比歲旱溢為災民不聊生民間應欠差税盡行免徵大德七年詔曰比歲不登百姓困乏其大德七年差發税糧盡行蠲免大德八年詔免災傷去處差發税糧自大德八年為始與免三年或與免二年或並行蠲免至大二年詔曰被災曾經賑濟百姓至大三年腹裏

江淮夏税並行蠲免至大二年正月以来民間逋欠差税課程照勘並行蠲免至大三年詔曰各處人民饑荒轉徙疾疫死亡一切逋欠盡行蠲免仍除差税三年延祐改元詔曰被災去處皇慶二年曾經賑濟人民延祐元年差發税糧盡行蠲免國朝洪武元年詔曰今歲水旱去處所在官司不拘時限踏勘實災税租即當蠲免宣德二年詔曰各處鹽糧税糧除宣德二年以前未完者依例徵納其宣德三年鹽糧税糧以十分為率蠲免

三分宣德五年勅諭各處有經水旱蝗蝻去處從實體勘災傷田土明白具奏開豁稅糧坐視不理者罪之宣德八年詔曰凡災傷去處人户自宣德七年十二月以前拖欠夏秋稅糧人户鹽糧及官軍屯糧子粒悉皆停徵其拖欠各色課程鹽課并各衙門見坐派買辦采辦諸色物料顏料等及虧欠孳牧馬驢牛羊牲口悉皆蠲免仍免其今年夏稅宣德九年勅諭南京直隷應天蘇松府州縣今水旱蝗蝻災傷之處但是工部派辦物料

即皆停止其不係災傷之處所派辦物料亦令陸續辦納不許逼迫正統六年詔曰今年被災去處踏勘是實其該徵稅糧馬草子粒即與停徵備開戶部除豁正統十四年詔曰各處有被水旱災傷之處踏勘得實該徵糧草所司即與除豁景泰元年詔曰各處但遇水旱重傷之處所司從實取勘中達覆實具奏戶部量與蠲免稅糧天順元年詔曰山東順天河間地方為因上年積水未消不曾布種勘實具奏該徵今年夏麥農桑絲絹

悉與蠲免天順七年詔曰各處被災府州縣所種田禾無收已經具奏著巡按御史即與踏勘分豁以蘇民困其有具奏曾經宥免者該部即與准理不許重徵天順八年詔曰各處奏報水旱災傷曾經巡撫官踏勘明白具奏即與除豁成化七年詔曰各處拖欠税糧馬草子粒農桑絹布等户口食鹽鈔錠商税河泊門攤課程差撥銀兩自成化五年十二月以前盡行蠲免今歳奏報災傷去處曾經勘實者糧草子粒悉與除豁成化九年

詔曰被災之處成化九年夏税小麥絲綿絹匹戶口食鹽盡行蠲免成化二十年詔曰各處該納糧税馬草子粒農桑人丁絲綿戶口食鹽門攤商税魚課棗株諸色課程錢貫拖欠未徵者自成化九年十二月以前悉與蠲免今歲奏報災傷去處即行勘實糧草子粒悉與除豁弘治五年詔曰各處先年爲因災傷小民拖欠税糧草束馬匹物料等項有司畏罪揑作已徵及虛文起解後雖遇赦例以在官之數仍前追徵不與分豁者詔書

到日撫按官務要用心查勘是實悉免追徵正德五年
詔曰應天并直隷蘇松浙江杭嘉湖等府近遭水患民
不聊生該年一應税糧各該撫按官從公查勘量加蠲
免以蘇民困余考之前代蠲租免税何代無之而我祖
宗蠲免之詔更無歳不下聖衷弘慈皇恩湛濊至今上
照臨萬國子惠黔黎尤肫切焉惟我良有司遇災即聞
聞速且詳毋緩毋隱奉行恩詔務殫厥心使上覃至仁
下霑實惠帝鑒欣嘉神理孚祐可不勉旃

二曰發積蓄之粟以救饑傷損有餘補不足天之道也王者玉食萬方四海為家元元枵腹殆瀕死亡為民上者坐擁囷廩之饒而不急救下民旦夕之命如為民父母何民饑死且盡天下土崩而上能晏然飽食高枕無是理也按月令季春之月天子布德行惠命有司發倉廩賜貧窮賑乏絶漢文帝後元六年大旱蝗弛山澤發倉庾以濟民漢昭帝始元元年三月遣使者賑貸貧民無種食者魏黄初二年冀州大蝗歲饑使尚書杜畿持節開

倉廩以賑之吳孫權赤烏三年民饑詔遣使開倉廩賑貧者晉武帝泰始三年青徐兖州水遣使賑恤唐憲宗元和間南方旱饑遣使賑恤將行憲宗戒之曰朕宫中用帛一疋皆計其數惟賑卹百姓則不計所費卿輩當體此意宋太祖臨御之初遣使諸州賑貸分詣城南賜饑民粥曹州饑運京師米以賑之建隆元年遣户部郎中沈倫使吳越歸奏揚泗饑民多死軍儲尚百餘萬斛可貸于民至秋復收新粟帝即命發廩貸民至道二年

詔官倉發粟數十萬石貸京畿及内郡民為種熙寧七年河陽災傷詔賜常平穀萬石興修水利以賑濟饑民六月詔發衛州常平倉粟四萬九千餘石貸共城獲嘉等三縣中等闕食户熙寧八年沂州淮揚災傷特甚詔發常平錢省倉米等給散孤貧户元大德四年詔曰被災去處有貧乏闕食者所在官司量與賑給大德五年詔曰聞夏秋以来霖雨風水為災南北數路民罹其害朕甚憫焉其議遣官分道濟䘏大德九年詔曰諸處百

姓有貧乏不能自存者中書省其議賑濟毋致失所我
朝永樂十九年詔曰有被水旱闕食貧民有司勘實賑
濟洪熙元年詔曰有被水旱災傷去處闕食貧民有司
即便取勘賑濟毋得坐視民艱宣德九年勅諭被災之
處人民乏食委官前去於所在官倉量給米糧賑濟正
統四年詔曰各處有被水旱災傷闕食貧民有司即為
取勘賑濟勿令失所天順元年詔曰預備倉有司常加
修理蓄積糧儲遇有民饑驗口賑濟朝廷德意往往如

此其在有司之良如畢仲游之賑濟耀州滕達道之賑濟京師張詠之賑濟成都富弼之賑濟青州皆擘畫得宜調停有法全活甚多號稱良牧夫賑濟者聚濟不如散濟零濟不如頓濟何為聚濟不如散濟聚數千萬人於一處而為之給散上之給散難遍有守候之苦下之喧閧日積有蹂踏之患夏秋熱氣薰蒸疾疢易作羣居露宿栖泊無廬為害不淺必也委賢能僚屬及鄉官之良富民之有德行者分頭給散而正官為之總管稽查可

也何爲零濟不如頓濟即如一人日給糧一升一月應得三斗令饑民僕僕焉奔走而日領一日之糧既費且勞得不償失不如計一月三斗之糧頓而與之令得家居安食一月一月糧盡後復赴領官不煩瑣而民得安逸不亦可乎

三曰行官糴之法以資轉運夫境内災傷野無青草將議賑濟則恐官府之囷廩有限議勸借則恐地方之富户無多最妙之策須發官帑銀兩若干委用忠厚吏農

富户轉糴於各省外郡豐熟之處歸而減價平糶於民委用員役分頭往糴如發官銀一千兩先糴五百兩至而糶與饑民即發後五百兩往糴先五百兩糶完而後五百兩繼至後五百兩將盡而先五百兩復來如此轉運無窮循環不已則百姓雖丁凶年之苦而常食豐年之糧積穀之家雖欲踊貴其價而官府平糶之糧日日在市彼即欲獨高其價勢必不能漸近有秋閉藏無用則彼亦不得不平價而出糶矣如他處米穀不足則雜

買豆粟蜀黍麥蕎蕨粉芝麻之類並足充饑民恃無恐
況豐熟而還帑官銀不虧那移以逸民民饑獲濟若委
用得人必無他虞即勸富民自以己資往来糴糶民亦
必從此最妙之策也若附近州郡無豐熟之處不妨稍
遠所以貴見災而懼先事預圖也考宋慶歴四年遣内
侍齋奉宸庫銀三萬兩下陜西博糴穀麥以濟饑民吳
遵路知通州時淮甸災傷民多流轉遵路勸誘富豪之
家得錢萬貫遣牙吏二十次和賃海船往蘇秀收糴米

豆歸本處依元價出糶使通州災傷之地常與蘇秀米價不殊董熠曰借内庫錢於豐熟去處循環糴糶以濟饑民古人高見卓識已如此故此此非予一人之臆説也

惟出糶之時須設法禁約糴者必係真正饑民人不許過三石嚴查重罰毋為商牙揭販者所夾混頓糴展轉射利尤當嚴戢胥吏誅求役人抑勒此不能禁事瓦解矣

四曰勸富户之賑以廣相生夫富者珍寶豐盈一身而

外長物耳倉箱充溢一飽而外何加焉即令百姓垂斃而吾安享饒腴萬一民窮盜起戈矛相向雖有粟吾得而食諸而富者雖有所積未關軀命饑者稍得所濟實延餘生以吾未關軀命之糧而為彼實延餘生之助官府敬之百姓感之而又有陰德何苦不為以此相勸有良心者必動昔眉州蘇杲遇歳凶賣田以賑其鄰里鄉黨逮熟人將償之君辭不受以至數敗其業危於饑寒而不悔其後生子洵孫軾轍為世大儒光起門祚漢州

李長者遇歲不登輒為食以食饑者自春徂冬日以數千乾道戊子民饑就食李家者日至三四萬人始自紹興之丙辰三十餘年歲以為常所損不貲所全活亦無筭其後孫寅仲登上第至禮部侍郎敷文閣直學士豈無尚義好施如二公者乎惟在上之人激勸而感發之耳而其本尤在司民牧者精誠以幹國豈弟以恤民如向經知河陽大旱蝗民乏食經度官廩歲支無餘乃先以已圭田所入租賑救之已而富人皆爭效慕出粟所

全活甚衆扈稱爲梓州路轉運使歲饑道殣相望稱先出禄米賑民故富家大族皆願以米輸入官而全活者數萬人夫上躬行仁義而其下有不望風響應者否也又須懸賞格以勸民頒科條以鼓衆或量其所捐而優以禮貌風以折節奬以旌匾榮以冠帶富民之所最欲得者給以印信一帖除重情而外預免其罪責一次令得執以爲信彼見吾之中心欵誠調停詳妥好義者必爭先貪惏者亦勉應矣但惟宜行勸誘聽其自願不宜

妄行科派强其不堪其最要者在有司先自捐俸以感
𧾷士民夫有司之俸幾何詎謂其便足以賑卹百姓而
假以鼓舞倡率使士民無辭者在此也
五曰籍饑民之口以革冒濫夫上之賑濟以活饑殍也
非以助奸民也余見里役之報饑民也家有需索人有
納賄市猾之得過者欲為他日規避差徭之地則賄里
役以報饑民民之實饑而流離者以貧無能行賄而反
不得與則雖有賑濟之名無救小民之死必也罪濫冒

罰遺漏嚴勘結察體訪如蘇次條將饑民人口數合請米數實貼於各人門首壁上如有虚名僞數告首斷罪或拘集各役出其不意令各書報隔别互查或眞正饑民被遺許詣官自陳重治報役如此則濫冒之弊必革而待哺之民罔遺矣

六曰躬賑糧之役以防吏奸夫官府之行賑濟當其吏胥之發糧也則既偷竊於吏胥及其委役之散糧也則又尅減於委役竊與尅者十恒得其七八而饑且死者

十不能得其二三故事枝梧虛文搪塞如朝廷之德意何必也四境之內照東西南北分日擇地諭集該境饑民躬親查給匆委人誤事萬一地廣人稠一身不能遍歷委用廉能員役分頭管散親給糧食簿籍分明計給散糧食每一處共饑民戶口若干糧食若干每名口給與糧食若干逐一明白榜示使饑民曉然各知數目如有管散人役剋減短少許饑民即時首告以憑坐贓究問如律正官出其不意時一親到彼處驗查則後人斷

不敢作弊而窮民沾恩矣
七曰詳村落之賑以遍窮簷夫顛連無告之民城市尚少村落為多有司之行賑濟往往彌縫於城市而踈脫於鄉村城市之中饑户稍有賑濟以為觀美而不知窮鄉僻野之間横於道路塡於坑谷者不知其幾宋紹興中議賑濟事高宗曰賑濟本為貧民近世賑濟止及城郭市井之内而鄉村之遠者未嘗及之須令措置州下縣縣下鄉雖幽僻去處亦分委官屬必躬必親則貧民沾

實惠矣乾道中孝宗御筆批云今春閩中艱食朕甚念之向聞諸處賑濟多止及於城市而不及鄉野甚為未均卿等一一奏來大哉王言如陽春之遍幽谷大明之照窮簷為有司者顧可不體此意耶必也多方撫循加意周徧無遠無近皆吾赤子近處則正官親臨遼遠則委用廉幹而詳於防範嚴於稽查使無不均之歎可也

八曰行食粥之法以濟權宜食粥之法為極貧者而設極貧者雖得升合之糧不便炊爨日煮粥以飼之賴以

全活顧所最忌者羣百千人而聚食一處遠涉者不及食粥而或以道斃羣聚則穢熱蒸染而易以生災甚而管粥者熟米而多攙以水給食而不惟其時欲以救民之生反以速民之死須慎選員役必躬親考覈峻加罰治斯役人不敢作奸悉遵法令逐鄉而煮分圖而食煮必以潔食必以時如古者按時刻照人數執旗引隊羣而不亂此法可行也要之愚意煮粥終不如給糧零散終不如頓散也

九曰設多方之策以弘仁恩夫四方之地土風懸殊災變之来時勢不一刻舟不可以求劒膠柱不可以調瑟必也順風俗相時宜酌人情權事勢凡可以佐百姓之急者術亦多端矣如漢鼂錯建言令募天下入粟縣官得以拜爵除罪武帝詔山林池澤之饒與民共之後漢永平年間詔五穀不登其令郡國種蕪菁以助人食董熠曰饑年食蕨根煑野菜拾橡子采聖米凡可以度命者隨所在而為之西晉武帝時螟傷稼度支尚書杜預

上疏留漢氏舊陂繕以蓄水令饑者盡得魚菜螺蚌之饒此目下日給之益水去之後填淤之田畝收數鍾此又明年之益以典收種牛四萬五千餘頭分以給民使及春耕種穀登之後責其租稅此又數年以後之益程珦知徐州久雨珦謂俟可耕而種時已過矣乃募富家得豆數千石以貸民使布之水中水未盡涸而豆甲已露矣是年遂不艱食范純仁為襄邑宰因歲大旱度来年必歉於是盡籍境內客舟誘之運粟賴以無饑又古

者行鬻爵令人輸粟照所入之數以次補吏給度牒度僧每名入米三百石易度牒一道以活饑民遇饑行權及熟即止乃若范仲淹遇災荒募民大修營造而令饑者就工就食世人不達以為災歲興作擾民也而不知饑民反賴以獲濟古人救荒多方哉乃若出官帑銀而循環轉運及勸富民之興販誘客商之糶糴此於荒政更為喫緊當事者不可不知也

十曰厲揭販之禁以祛市姦歲侵穀貴小民已不堪命

而市井之猾牙儈之徒罔念民艱乘時射利凡遇有穀之家入市出糶結黨成羣邀截兜攬稍高其價而收糴之以圖抑勒零糶取利倍增穀價之所以日長饑民之所以日困皆此曹為之也有司須嚴查密訪重責枷鎖號令都市此風戢而穀價平矣

十一曰戒抑價之令以來商糴夫民情之趨如水之流順而導之則通壅而遏之則決荒年穀貴民誠不堪有司不忍穀價日高以病小民乃令抑減時價定為平糴

此令一出則他處之興販者畏沮而不來本境之有穀者閉糴而不出民食愈乏人情悚懼强則有刼掠弱則有饑死而已故良有司惟貴設法調停令穀價聽時低昂不强抑減而出官銀以行運糴邱商賈以來興販請皇恩以開賑濟懸賞格以勸富民悉力調停漸近食新則穀價不減而自減不平而自平矣范仲淹知杭州包文拯知廬州皆不限米價而賈至日多米價遂賤此前賢已行之明鑒也

十二曰予民間之利以充贍養民間之利如近山林者則有樵採之利近江海湖蕩河泊陂池者則有梁罟之利近竈場者則有煎煮之利近關津廠務者則有商稅之利須力請於上暫弛一二月之禁令饑民得依以活命一遇豐熟即便停止而又爲之嚴示約束不得乘機急行非法搶擄犯者無赦是亦救荒之一策也

十三曰留上供之粟以需賑濟夫王者爲民父母四海蒼生皆其赤子也寧有父母之廪食有餘坐視赤子之

饑餓而死而漠不為之拯救乎損太倉之稊米滄海之一粟而可以活萬姓之命王人者所當急圖也余考宋大中祥符詔江淮發運司歲留上供米五千石以備饑年賑濟紹興間户部尚書韓仲通乞以上供之米所餘之數歲樁一百萬石别廪貯之以備水旱乾道七年饒州旱傷截留在州樁管上供米三萬石以賑饑民熙寧中浙西數郡水旱災傷詔撥本路上供斛斗二十萬石賑濟宋時人主憂民如此今朝廷不聞詔留某項解京

糧餉賑濟饑民所司亦絶不敢以此為請而徒取境内藏積糧儲量行給散能有幾何譬如霡霂小雨灑久旱龜坼之田其何能濟虛文故事良亦可哀也已今遇大祲顧有司力請於監司監司力請於朝廷留粟發粟如前代舉行者不然所司噤不敢出聲即民間之疾苦何由而上聞上人之德意何由而觸發乎而乃令明時賑卹之仁遠遜前代是所司之過也誠有能將小民饑餓流離乞丐轉徙死亡僵籍傷心酸鼻諸苦狀悉描寫以

上聞於當宁而懇其留粟發粟則上之人必惻然而感動即不然而言者未必便獲罪即獲罪吾亦欣欣甘之耳嗟嗟今南北水旱災傷殆遍而杳不聞鄭俠流民之圖蘇軾腰領之札慷慨激切為下民請命者何也十四曰犯專擅之禁以救然眉嗚呼民命懸乎旦夕君門遠乎萬里閭閻之窘急星火矣吾不惟閭閻之急是顧而惟私念其身家妻孥必請命而後行得報而後發道途往返未及施行而百姓必轉於溝壑矣萬一請而

不得則小民雖纍纍而就斃且盡亦付無可柰何而已故余以為賑濟之事若猶可稍緩則當以請命為恭若勢在然眉朝不及夕則先發後聞以身當之可也漢汲黯奉命往視河内失火遇河南貧人傷水旱萬餘家或父子相食以便宜持節發河南倉粟以賑貧民請歸節伏矯制之罪上賢而釋之唐蕭復為同州刺史歲歉京畿觀察使儲粟復發之以貸百姓有司劾治詔削停刺史或弔之復曰茍利於人胡責之辭其後拜兵部尚書

宋慶歴年間江東大饑運使楊紘發義倉以賑之吏欲取旨紘曰國家置義倉本慮凶歳今須旨而後發人將殍死上聞而褒之楊逸為光州刺史荒歉連歳以倉粟賑給有司難之逸曰國以人為本人以食為命以此獲戾乃所甘心莊宗聞而賢之韓韶為嬴長賊聞其賢相戒不入嬴境餘縣多被寇盜廢耕桑其流入縣界求索衣食者甚衆韶憫之乃開倉賑拯主藏者爭之韶曰長活溝壑之民以此獲罪又何歉太守素知韶名竟無所

坐夫捐一軀以活萬姓之命仁人志士猶為之况此舉不過奪官重則問罪而已奈何顧惜而坐視百姓危亡况古人專之往往反蒙朝廷褒美然臣子甘黜罰以犯矯制褒美固非其所覬覬褒美而嘗試為之難哉

十五曰假便宜之權以倡民妝夫大夫專境外將軍制分閫戎事則爾荒政亦宜然小民之危亡展轉在呼吸之間而朝廷之決斷制命在萬里之外有司之覬望顧惜者多捐身為民者少君相不長慮遥燭而稍假有司

以事權小民之倉卒奚告焉隋煬帝幸江都郡縣競刻
剥以充貢獻生計無遺加之饑饉無食始采樹皮木葉
或擣藁為末或煮土而食之官廩充牣吏皆畏法莫敢
賑救百姓安得而不餓死天下安得而不敗壞乎宋乾
德元年夏四月詔諸州長吏視民田旱甚者則蠲其租
不俟報余讀此詔每為感泣而頌聖明有司非除吏之
職無封拜之權而古惟救荒則給空名告身空名度牒與
之而令得拜爵度僧專而行之豐熟乃罷古之良有司

有不俟請命徑自截留上供者有專制發粟歸而伏罪者朝廷非但赦其罪狀又從而襃嘉旌異之無非優假有司全活黔首此在荒歲權宜不嫌於下移旁落惟君相深計而熟察之耳

十六日節國家之費以業貧民夫天子燕饗賞賜每一舉動輒費鉅萬小民曾不得顆粒入口枵腹而終亦可悲矣漢桓靈隋煬帝唐德宗俱享四海之饒擁紅腐之積穀粟如糞土珍寶如泥沙而黎民阻饑罔知收䘏弃

亡破敗詎云不幸周禮荒政青禮蕃樂曲禮歲凶年穀不登君膳不祭肺馬不食穀馳道不除祭事不縣大夫不食粱士飲酒不樂玉藻曰年不順成君衣布搢本關梁不租山澤列而不賦土工不興大夫不得造車馬穀梁曰大侵之禮君食不兼味臺榭不塗鬼神禱而不祀漢景帝以歲不登令馬不食粟徒隸衣七緵布東晉烈宗以疆埸多虞年穀不登供御所須事從儉約九親供給衆官廪俸權可減半凡諸役費自非軍國要事皆從

停省唐憲宗宮中用帛皆計其數而惟賑卹百姓無所恡惜在朝廷稍事減損不過省一飯一賞之費便足延閭閻萬姓之生亦何苦而不為乎

十七曰立常平之倉以善備賑按漢耿壽昌建言令邊郡皆築廒倉穀賤時增價而糴以利農穀貴時減價而糶以利民名曰常平倉原取惠利百姓以防水旱災傷初非較計出入利息以足公帑故增價以糴須照歲熟之大小減價以糶亦須照歲饑之上下無歲不糴無歲

不糶斯新陳互易出入常平唐宋力行此法甚利小民我朝亦倣而行之奈有司不肯著實舉行一切文移虛應故事當穀賤之時不設法增價買糴以致倉中空虛稍有所積一遇饑荒則又受文法之牽制畏上司之稽查而不敢輕發以減價平糶積於無用閉為灰埃僅僅以一紙教令勸民間之出粟以為吾救荒之事畢矣為民上者事須師古計在利民設法買糴令其常盈絕別項之那移計吏斗之侵尅常糶常糶出陳易新不可不

講也

十八曰兼義社之倉以待凶荒按朱熹社倉議淳熙八年建寧府崇安縣開耀鄉有社倉一所本府給常平米六百石夏間給與人户冬間納還每石量收息米二斗自後逐年依此斂散或遇小歉即蠲其息之半大饑則盡蠲之至十有四年量支息米將原米六百石納還本府其見管三千一百石並是累年人户納到息米已申本府照會將来依前斂散更不收息每石只收耗米三

升行之諸路其有富家情愿出米本者亦從其便息米及數亦與撥還有不願置立去處官司不得抑勒則亦不至騷擾公私儲蓄實預備久遠之意但夏貸冬收每石收息米二斗愚以為利息頗重每石息米改作一斗足矣義倉古與社倉通行但古行義倉法於田畝正稅外別徵升合以入義倉在廉吏行之則可貪吏將借以濟其多取之私擾民不便愚意謂之義倉乃尚義樂施之名官吏尚義則捐俸以買糧富户尚義則出貲以入

粟上以好義倡之而風巨室大家起而樂助必如是而後可耳常平以賑糶義倉以賑濟在官既有減價平糶則不必出令抑勒而可以潛壓下穀價復有賑濟則與平糶叅用並行何荒不救在糶則止許饑民之零糴而不許販户之頓買在濟則務自城郭之百姓以遍鄉村之極貧如是庶乎水旱有備流亡可免矣然而漏落僞冒重疊等弊不可不嚴查而釐革也

十九曰豫救荒之計以省後憂夫當事變未来而豫為

之所則意思整暇易於擘畫及其事變既至而後為之圖則手足冗迫難以支分蘇軾曰救荒卹患尤當在蚤若災傷之民救之於未饑則用物約而所及廣救之於已饑則用物博而所及微熙寧之災傷沈起張靚之流不先事奏聞但立賞閉糴富民皆事藏穀小民無所得食流殍既作然後朝廷知之始勑運江西及截本路上供米一百二十三萬石濟之巡門俵米攔街散粥終不能救繼以疾疫本路死者五十餘萬人此無他不先事

處置之過也去年浙西數郡水旱二聖仁智聰明於去年十一月終首發德音截撥本路上供斛斗二十萬石賑濟又於十二月終寛減轉運司元祐四年上供斗斛三分之一為米五十餘萬斛盡用其錢買銀絹上供了無一毫虧損縣官而命下之日所在歡呼官既往糴米價自落又自正月開倉糶常平米仍免數路税場所收五穀力勝錢且賜度牒三百道以助賑濟本路帖然絶無一人餓殍者此無他先事處置之力也趙抃知越州

先民之未饑為書問屬縣被災有幾鄉民能自食者幾家當稟於官者有幾人溝防興築可僦民使治之者有幾所庫錢倉粟可發者有幾何富人出粟之家有幾戸使各書數目以對得饑民若干粟若干豫為設法賑濟男女分日而給使衆無相蹂又為給粟之所於城市郊野若干處又告富人無得閉糴又出官粟平價自糶又僦民修城領工價就食又民取息錢者告富人縱予之而待熟官許為責償又男女有棄者收養之又為病坊

處疾疫之無歸者募僧二人屬以視醫藥飲食令無失時凡死者使在處收瘞之抃經營綏輯纖悉畢備皆先事為計越民賴以不災古人早見如此如見目今大水大旱大蝗知將來必饑輒豫為之計或豫檢踏災荒之田豫查報被災之户早申災傷之文早借備賑之粟或豆麥蹲鴟蕎蔔蕪菁芝麻之類可種則躬勸率百姓廣種各鄉或豫發官帑銀給委忠實爲德富户往鄰郡豐熟去處糴米穀雜糧以待平糶或勸誘商賈客舟運粟

以來而許為存卹護視主糶焉或豫查境内巨家富室而結以恩信優以禮貌勸以陰德悚以利害令其各有顧惜桑梓之情凡此皆豫之道勝也余城中一貧寡婦見去歲大風水知來歲必荒手織巾布鞋襪及出室中什物令其兒日日入市雜易大小豆麥松花蕨粉芝麻之屬磨碎炒乾雜作為細粉而積數巨桶至今歲果大饑日取滚湯攪而啖之終饑荒之月食尚有餘他人多餒死而獨此婦無恙令官民之智皆如此婦也則何饑

荒之足憂哉奈何有司日惟優游堂上捱歲月而望遷
小民亦惟茍度目前臨饑荒而失措故豫備之道不可
不亟留神也
二十日先檢踏之政以免壅閼水旱蝗蝻之後田禾被
災矣若非正官親臨逐鄉履畝檢踏災傷而令首領及
吏農里老人等往而虛應故事或反需索滋擾則在先
之覈災不實而後日之救荒何據乎此隱漏重冒之弊
所以紛紛也

二十一曰時奏荒之疏以急上聞夫天子端居九重安能坐照萬國而無遺即如境内災傷矣百姓急須告災於有司有司急須申災於撫按撫按急須奏災於朝廷朝廷以萬國為一體必不坐視而不為之拯救萬一報遲則上人易以起疑而救災又恐無及此伊誰之咎乎

二十二曰嚴𢿙災之罰以儆欺玩吏好譚時和年豐以釣聲譽而諱言饑荒水旱以損功名故恒有匿災異以不聞甚或飾饑荒為豐穰唐憲宗謂宰相曰卿輩屢言

淮南去歲水旱近有御史自彼還言不至為災李絳對曰御史欲為姦諛以說上意耳夫已則竊豐穰之虛名而使百姓受仳離之實禍有人心者忍為之乎大歷二年秋霖損稼渭南令劉澡稱縣境苗獨不損上曰霖雨溥博豈渭南獨無更命御史朱敖視之損三千餘頃上歎曰縣令字民之官不損猶應言損乃不仁如此乎貶澡南浦尉代宗此一事稱聖矣往年吳郡大水吳中一令悉力祈禱冒雨遍歷各鄉督率修築圩岸堤塘他郡

邑潦侵而此邑頗不為災及御史入其境見田禾芃芃秀實謂令曰人言汝邑獨不災果然不謬令曰以使君所見乃傍官河田易行耳救故得不災其四鄉腹裏低窪去處壞不能救者多矣令安敢冒不災之美名而貽百姓以大患為令若此一令可哉

二十三曰修水旱之備以貴豫防夫救災於有事之後不如防災於無事之先田地之高燥者宜有以蓄水以備旱則池塘河蕩不可不濬也田地之低窪者宜有以

洩水以備潦則圩岸隄防不可不築也我國家設有水利之官正所以專管講求邇年以来有司皆視為故事漫不經心水旱無備非一旦矣顧朝廷特發明詔申飭諸道監司督有司有司督糧塘里役著實修舉修舉者有賞廢墮者有罰分別勤惰以示勸懲有備無患此之謂也

二十四曰躬祈禱之事以回天意成湯六事自責自為犧牲而甘霖立應唐文皇願移災朕身以存萬國不忍

蝗蟲食榖而吞之寧食吾肝肺是歳蝗不為災古帝王尚爾何况有司乎夫天高聽卑英靈肹蠁靡敢不孚但天體尊而神理赫其非凡夫假意虚文可以一呼而應亦明矣有司之祈禱者或佯禁屠沽而私飲酒食肉冠帶騶從而不肯習勞僂發一牒躬一拜了事而已多歧其心二三其德悠悠忽忽念罔在民以此為禱而輒欲回神譴召天和吾知其必不能也持齋素斷嗜欲畏天怒哀民窮首宿罪悔已愆内辦精誠外厲勤苦易錦繡

而素服屏車從而徒跣蒲伏而終朝長跪而百拜暴日而焦枯沐雨而腫濕涉遠道而不辭觸蛟龍而不畏上天加災下民且死吾何惜一身以謝萬姓必感格而後已如是而天心未有不回者也古蝗不入境霖雨隨車豈偶然之故哉

二十五曰勵勤苦之行以感人心人雖嚚頑者亦有良心可感而動吾平日為吏廉仁而祈禱勤苦士民業已見而心憐之即如欲勸士夫之賑濟發大家之葢藏則

不遣隷卒不行符票方巾野服芒履徒步而遍詣士民之家為之降其顔色温其言辭優以禮貌風以德義憂戚之意發於面目誠懇之念見於舉動以吾平日之居官兼以此時之誠切士民必感而泣良心既動何物不捨何民不從如是而有恝然漠然絶不愍念官司慷慨舉發者此則豺狼之民良心盡滅不妨痛懲一二以儆衆庶捐糜身家我亦何求為百姓耳能令百姓人人願為我死則何事不濟余叨顧上青浦令身嘗試而知其

必然顧良有司之聽之也

二十六曰廣道途之賑以集流亡有如旁郡縣皆饑聞吾救荒有法或流移而來雖非吾部中之赤子然仁者一視之情寧得恝焉而聽其枕籍而死乎熙寧詔曰流民所在州縣每程人給米豆一升余觀宋人擘畫屋舍安集流民曉示流民許令在流寓地方諸般採取營運支散流民斛斗米豆數目安泊存䘏救濟最為周悉今郡縣有司遇有他處饑民流亡入境亦必委曲而為之

給廬舍散糧食設醫藥惟力是視以免其道斃此不惟為天子收集流移而已之積累功行亦不少矣

二十七日申保甲之令以遏盜賊饑荒之時盜賊易起喘息餘命斷不能大謀横行不過為鼠狗之計以茍旦夕蜉蝣之生姑息而不為之撲滅則燎原可憂輒用重典而悉置之法則饑寒可憫防戢而底定之烏可無術哉但獲饑盜為之大張其威聲稍寛其棰楚待以不死號令於市以令喧傳當自解散

二十八曰省荒後之耕以給將來大饑之後不惟民食艱乏即耕種亦苦無其具吾為省視耕種無食者量濟之無農具者量為處而給之或勸富户借食借具於貧民而令貧者為之出力耕種以補之或待收成而以糧食償之有司須於耕種之時暫輟政事親歷各鄉補助勸率百姓見上人留意農務有如此自然勤奮境無惰農農無荒業矣省耕省斂古人所行今何可廢也

二十九曰申閉糴之禁以廣通融左傳僖公十三年冬

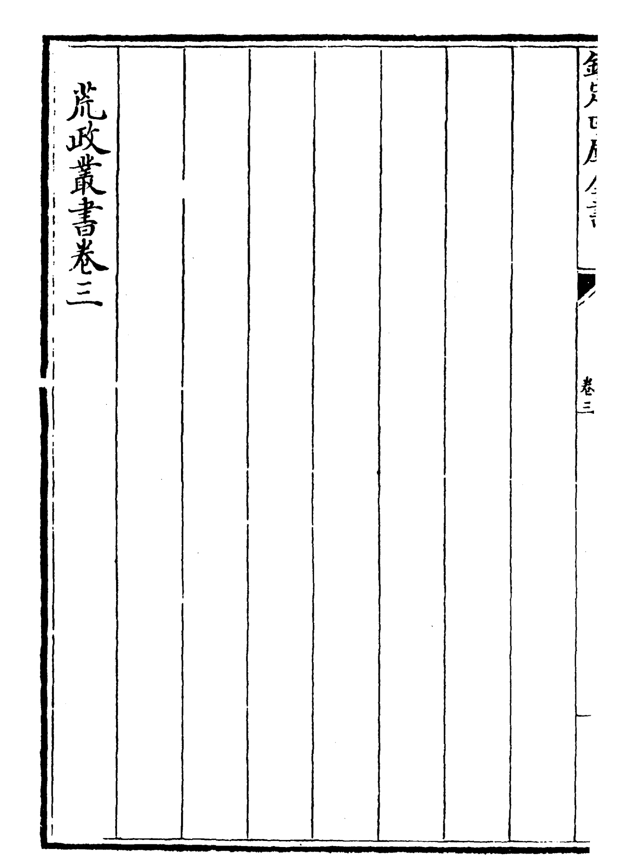
晉薦饑使乞糴於秦百里奚曰天災流行國家代有救災卹鄰道也行道有福晉饑秦輸之粟秦饑晉閉之糴故秦伯伐晉以本境而言則他郡如吳越然以天下而言則一體若手足自多豐熟坐視鄰災益恐為外處搬運致本處亦荒不知吾不恤鄰萬一他日吾荒彼亦不救恤我非惟示人以不廣其於王者一統之義何如也考淳熙降旨諸路監司不許遏糴今朝廷宜勑監司憲臣出榜曉喻不許諸路有司遏糴違制者覺察申奏夫

脣齒相倚首尾相應災變流行緩急有賴也

三十曰墾拋荒之田以擴民產分東西南北區圖設勸農官數員選有身家德行良民為之正官親督履畝查勘荒田若干於拋荒户下即與谿糧募佃人承領開墾或許原户歸而復業量其人之丁力領墾若干給與工本糧食若富民願自備工食領墾者亦聽三年免其起科三年之後然後起科蓋既免稅糧復給工食招来有法勸諭有條人誰無恒產之思荒田盡墾國課漸增百

姓殷富此在淮揚蘇松之間多有之向設屯田官員為此也而拋荒開墾今尚未盡則亦舉行者之不肯實心任事也如境内無拋荒田地則督率勸農官一意每歲省耕無分荒熟力本重農自有司事如近日建議北方新開水田於北人甚利葢北方地勢高燥故宜種二麥而其間豈無可開種水稻者兼而行之始議為難數年以後為利溥矣奈人情駭於驟興難於慮始巨室沮撓持議不決殆可深惜

凡此三十條者皆救荒之要策經效之良方余考證古今間參己見不畧不迂頗得肯綮夫余藿食者睹記時事有慨於中嵩目而睬焦吻而譚余則過矣當事者采而行之天下之福也



荒政叢書卷三

荒政叢書卷四

湖廣布政司叅議俞森撰

周孔教荒政議

陳龍正曰荒政議者萬歷間周中丞孔教撫蘇時所頒行也其條欵甚備其文告甚繁古今救荒之事無弗撮載於此矣徧觀古方者此卷不過其類摘也未徧觀古方者則此卷乃其大通也然提綱皆本於林

希元而其間損益則亦因乎時地希元嘉靖八年為僉事上荒政叢言其綱云救荒有二難難得人難審户此即六先中所云擇人查貧户矣有三便六急此槩之以八宜而所謂遺棄小兒急收養一條則附見於禁溺女之下有三權六禁今以四權五禁易之所增溺女一條因風土之惡習而去度僧一禁或亦以叢林為大養濟院之意耶三戒易遣使以忠備想當日乘軺之使偶希而萑苻之萌蘖可慮法貴因時故

特以寓兵於農之意諄諄於二十六條之終也希元既發其綱自號曰叢言意當時規條亦復詳具顧今不得見而孔教所設之規條見存原文冗甚業刪其半讀之尚須移時亦特爲一卷

荒政議總綱

救荒有六先曰先示諭先請蠲先處費先擇人先編保甲先查貧户有八宜曰次貧之民宜賑糶極貧之民宜賑濟遠地之民宜賑銀垂死之民宜賑粥疾病之民宜

救槳罪繫之民宜衰矜既死之民宜募瘞務農之民宜貸種有四權曰奬尚義之人綏四境之内興聚貧之工除入粟之罪有五禁曰禁侵欺禁寇盜禁抑價禁溺女禁宰牛有三戒曰戒後時戒拘文戒忌備其綱有五其目二十有六

初一日六先

一曰先示諭時値饑荒民情洶洶宜當民之未饑多揭榜示曰將散財將發粟將請蠲稅糧將平糶粟米吾民

毋過憂毋出境毋棄父子毋為寇盜則民志定矣

二曰先請蠲散財發粟其恩有限民奸吏蠹其弊無窮惟蠲租一節最為公溥唐學士李絳言欲令實惠及人無如減其租税為今之計來歳之賦宜請蠲今歳之賦宜報緩或蠲存留或蠲起運在隨郡邑緩急而施之至於佃户承種諸人田土宜倣元制普減十分之二豐年照舊庶乎蠲緩各得其宜貧富僉受其益矣然又有富豪乘人之急准折田地短少價值所當併禁

三曰先處費饑有三等小饑多取足於民中饑多取足於官大饑多取足於上取足於民如通融有無勸民轉貸之類是也取足於官如處糴本以賑糶處銀穀以賑濟是也取足於上如截上供米借内庫錢乞贖罪乞鬻爵之類是也

四曰先擇人宋富弼青州賑濟除逐縣正官外就前資及文學等官擇其廉能者用之徐寧孫賑濟饑民逐處勸請鄉官或士人或稅户主管今宜精擇州縣正官廉

能者使主賑濟正官如不堪別揀廉能府佐或無災州縣廉能正官用之至於分賑官員可令主賑官各就所屬選擇佐領佐領乏人選擇學職學職乏人選擇待選舉人監生等人員務得有治行者俾充城市鄉村分賑之任又擇民間有行義家資者為耆正副佐之其吏書止供抄劄而賑濟之事不與焉事完官書其殿最士旌其賢異民優其獎勞亦勸懲之大義也

五曰先編保甲弭盜安民莫良於保甲之法然有在城

行保甲而在鄉不行者有在鄉僅報保甲長而花户不報者有僅報花户數名而十室九漏者夫是法也為弭盜而設是以治之之道編之也民情莫不偷安故其成也難為賑饑而設是以養之之道編之也民情莫不好利故其成也易今遇災賑正編行保甲之一機矣合令各府州縣擇廉能佐貳一員專董其事大縣先將城内以治所為中央餘分東南西北四方如東方以東一保東二保東三保等為號每保統十甲設保正副各一人

每甲統十戶設甲長一人南西北方亦如之東方自北編起南方自東編起西方自南編起北方自西編起編至東北而合方不可易而序不可亂次將境內以城郭為中央餘外鄉村亦分東西南北四方其編保甲如在城法大村分為數保中村自為一保小村合鄰近數村共為一保一保十甲聽其增減甲數因民居也一甲十戶不可增減戶數便官查也或餘剩二三戶總附一保之後名曰畸零此皆不分土著流寓而一體編之者也

其在鄉四方保正副又以在城保正副分方統之如在城東一保統東鄉幾保在城東二保統東鄉幾保以至南與西北莫不皆然是保甲者舊法也分東南西北四方而以在城統在鄉者新設之權也葢計方分統内外相維久之周知其地里熟察其人民凡在鄉户口真偽盜賊有無譏譴輕重在城皆得與聞或有在鄉保長抗令者即添差人役助在城保長拏治之此法行則不煩青衣下鄉而公事自辦矣有司惟就近隨事覺察之使

不為鄉村害耳或言近歲賑饑皆領於里甲何獨編保甲以代之曰保甲猶里甲也往昔以相鄰相近故編為一里今年遠人散不若見編保甲之民萃聚一處其查審易集其貧富易知昔熈寧䝉村賑濟張詠照保糶米徐寧孫逐鎮分散朱文公分都支給皆用此法

六曰先查貧戶救荒之法凡以為貧民下戶也官司非不欲一一清審之奈寄之人則難公任之己則難遍昔人謂救荒無奇策正以貧戶之難審也所以然者亦不

豫故耳合令被災各府州縣豫乘秋月以主賑官督在城保長以在城保長催在鄉保長以保長催甲長以甲長報花户每甲分為不貧次貧極貧三等除不貧外將次貧極貧各口數大小若干貼其門首壁上一面令每保開一土紙手本送主賑官不許指稱造册科斂貧民待鄉黨日久論定委官乘便覆查此即宋時蘇次叅澧州賑濟之法但彼猶臨時為之不若先時查審貧富明民志定尤為無弊

次二曰八宜

一曰次貧之民宜賑糶其法有二有坊郭之糶宜多擇諸城門相近寺院及寬廠民居儲穀於中不限時日零細糶與糶米計升多不過一斗糶穀不過二斗如奸牙市虎有借倩粧扮之弊當行徐寧孫立賞錢一百貫之法斷罪追賞不得姑息則弊不期革而自革矣有鄉村之糶宜行見編保甲之法間月而糶之每先一月出示將有災鄉保限次月某日某方某保排定日期每隔日

一糶以防雨雪壅滯之患每甲不論貧户多寡大約許
糶三石多或五石其通水去處則移舟就民間水次糶
之或有富人强奪貧人之糶當行張詠賑蜀連坐之法
一家犯罪十家皆坐不得糶如此推廣則在在有保甲
亦在在有糶糶而窮鄉僻壤無不到之處矣所糶穀價
俱比時價減三之一或曰各甲貧户多寡不同而槩以三
石糶之何也曰此非賑濟也賑糶也賑濟宜精賑糶宜
溥一甲之中惟以穀均人不因人計穀穀數同銀數同

聽其通融來糴則官不煩民不擾而惠利均霑穀價自不騰踴矣官之糴本則或出官糧或借官銀或勸令富家出錢收糴照價出糶而量增其船脚工食之費皆成法也

二曰極貧之民宜賑濟賑濟之弊多端抄劄之時里保乞覔强悍者得之良弱者不得附近者得之遠僻者不得吏胥里保之親厚者得之鰥寡孤獨疾病無告者未必得屢報屢勘數往數來賑濟未到手而所費已居其

半矣今貧户預定門壁大書日久無爭巳屬平允合於賑濟之前一月出示如有遺者誤者許令改正即將門壁改書但一保之中貧户雖許更换而銀數不許加增官給花欄小票户各一張由城而鄉由保而甲務下諸貧户之手仍出榜排定日期分保支散至期保長帶領各甲貧户正身依序領賑繳票每賑極貧約穀一石次貧約穀五斗其或不公賞罰一如賑糶之法語云好要則詳好詳則荒此則暇豫公平不勞而濟而巡門俵米

攔街散粥無所用之矣
三曰遠地之民宜賑銀往昔義倉社倉散貯民間今皆輸之州縣是古之粟藏於民故及民也易今之粟藏於官故及民也難近且難之況於遠乎移粟就民則減竊拌和滋弊㩁民支粟則脚費米價相當故凡百里以外地不産米水不係沿流者惟當以銀賑之極貧約四錢次貧約二錢支銀於包銀紙面印誌銀匠散者姓名支錢於穿錢繩索係以錢鋪散者姓名如有消折低偽聽

其赴官陳告

四曰垂死之民宜賑粥按漢獻帝作粥以飼饑民後世多用之賑糶則彼無糶本賑濟則不能遍及即以米給之彼亦艱於舉火將有不得食而就斃者惟食之以粥則不待舉火而可得食涓勺之施遂活須臾之命此賑粥所以不容緩也大約米一升每飧可食四人男女異處日每二飧辰申二時鳴鐘而入入則分班坐地令人傳粥食之可無參差搶擠之患自冬十一月初一日起

至春暮而止若夏四月則天氣炎熱粥多酸餿不可用矣大率賑饑以粥委可贍危急之民但其弊不一惟大饑之歲仁明之長度有餘財方可用之

五曰疾病之民宜救藥宋呂公著為相為饘粥湯藥以救疾趙抃知越州為病坊以處病民給以醫藥然恐醫少地廣督察無方醫人領銀不盡買藥窮民得藥多不對病須博選名醫臨症裁方病人不能行者醫人就而診視之其患病新起貧民官日給米五合一支五日約

至一月止庶可免於夭札矣

陳龍正曰此條事種種難行名醫豈可多得臨症裁方豈易易事知脉者一州邑有幾人安能遍就病人診視不如按古成方精製丸藥一二十種隨症領受猶庶幾便而有益

六曰罪繫之民宜哀矜年荒疫癘獄囚聚蒸恐多横死軍徒追贓不完久幽囹圄者必量情輕重暫為保放或從輕決遣絞斬重罪有難保放者必疎其枷杻至於户

婚諸不急詞訟當暫停止庶不妨誤賑濟而饑民之陰受其賜者多矣

七曰旣死之民宜募瘞合增修義塚分別男女仍修募瘞之令凡死而無主者在城保長報主賑官在鄉保長報分賑官各召人瘞埋埋畢給銀五分獄囚死而無主者亦如之城中偶見死者給棺一具

八曰務農之民宜貸種宋曾鞏知越州歲饑出粟五萬貸民為種糧使隨歲賦入官農事賴以不乏查道知虢

州蝗災給州麥四千斛為種於民大抵宜於季春下種時貸之仍令保甲監其下種有冒領而食費者必連坐追償然則種何時而償乎曰貸時防其濫可也非責以必償也此須酌民災之輕重量官帑之盈縮方可舉行

次三曰四權

一曰奬尚義之人大司徒保息萬民之政既曰恤貧又曰安富大率民不可以勢驅而可以義動是故民有出粟助賑煮粥活人者上也有富民巨賈趁豐糴穀還里

平糶循環行之至熟方持本而歸者次也有借粟借種借牛於鄉人而豐年取償者又其次也凡此之民皆屬尚義於此權其輕重或請給冠帶或特給門匾或給以賞帖後犯杖罪納帖准免皆所以奬之而不負之此在會典及累朝詔旨俱有之有司所當亟行者也

二曰綏四境之内救災恤鄰道也若造為閉糶之令此閭之米不許出吾境他境之米亦不許入吾境彼此環視更無告糴之所則饑民必起而作亂然通財之道惟

良有司能行之官有積粟仁洽於民即屢通有無民可
無怨不然本境之所收有限鄰賈之所販無窮於是民
有怨者有羣聚而譁者有攘臂而揭竿者如何則可近
有良有司已行者量留商米十分之二即以元糴之價
糶之於民民如財詘官為糴之糶亦如元價大率糴糶
皆減時價三分之一其餘八分即時給照放行聽其覔
利鄰境稽遲有禁詐欺有禁越度有禁凶年行之豐年
則止不病商民不病鄰國隨糴隨糶遠邇胥悅除經過

地方不得重複留糴外其他產穀之鄉此策或可潤澤而行是故救災恤鄰以公天下者正也故八留二以綏四境者權也權而不離於正也

三曰興聚貧之工凶年人民缺食雖官府量加賑濟安能飽其一家故凡城之當築池之當鑿水利之當修者召壯民為之日授之直是於興役之中寓賑民之惠一舉兩得之道也宋熙寧間河陽災賜常平穀萬石興修水利范仲淹知杭州吳中大饑吳民喜競渡好佛事乃

縱民競渡召諸寺主諭以饑歲工賤令大興土木又新倉廒吏舍工技服力及貿易宴遊之人仰食於公私者日數萬人是歲兩浙惟杭州晏然民不流徙合而觀之水利不可已之工也佛寺吏舍可已之工也二者均足以濟饑則胡安國所謂興工作以聚失業之人董煟所謂以工役救荒者具信矣或曰周禮荒政弛力居一築郿新廏春秋非之興工役何居曰周禮所禁春秋所非者葢使之而饑之也今則使之而食之也至於城池水

利政莫大焉大禹盡力溝洫豈必三江五湖方有水利之可講哉

四曰除入粟之罪漢鼂錯建言募天下入粟除罪若遭水旱民不困乏則正為救荒設也合行令府州縣凡問革吏承以上不係犯贓情有可原犯罪軍徒以下不係極惡法有可宥者酌令入粟助賑且如問遣一軍未足以實行伍計其長解等費少可易粟百石多可易粟數百石以此賑饑不猶愈乎或曰在外衙門用强罰米穀

五十石者問罪降用此議得無違例曰例之所禁為擾民也今之所議為救人也凶年而行豐年而止亦何悖焉

次四曰五禁

一曰禁侵欺官吏保甲人等品類不同銀一入目不免垂涎糧一到手不無染指情弊多端大明律凡監臨主守盜倉庫錢糧者問罪刺字至四十貫者斬合嚴行禁諭凡侵盜賑濟錢糧者依盜倉庫律例行之然亦顧長

吏何如誠能節用愛人清心寡慾而下猶敢侵欺無紀者未之有也

二曰禁寇盜凶年饑歲民之不肯就死者必起而為盜所謂安居則不勝凍餒剽掠則猶得延生是也倘一槩姑息患不勝言如劉六趙燧撫於德州而飲馬於蘆溝吳十三閔二十四縱於鄱陽而稱兵於安慶宋辛幼安帥湖南賑濟榜文止用八字曰刼禾者斬閉糴者配新古抑價遏糴者以違制論而聚衆搶奪者即梟示首惡

正法葢古今恤饑民不宥亂民類如此然凶年之盜稍與豐年不同周禮荒政既曰除盜賊又曰緩刑故長民者每有法外之仁焉古有鎖項號令地頭来年始放者有斷一足筋傳都示衆者有以死囚代盜沉江聳動遠邇者皆死中求活之意

三曰禁抑價穀少則貴勢也有司往往抑之米産他境與客販必不来矣米産吾境與上戸必閉糴矣上戸非真閉糴也遠商一至牙儈為之指引則陰糶與之以故

遠商可糴而土民缺食是抑價者欲利小民反害之也故不如不抑然前所云八分放行二分平糶不幾於抑價乎曰米產吾境荒歲與鄰共之不節其流則易竭故平糶其十二以安吾通人非緊抑之也

四曰禁溺女今俗有可異者平時生男則舉生女則殺之以故民間少女多鰥夫豐年猶爾況凶年乎准律故殺子孫徒一年合嚴行郡邑以法律示保甲人等仍録條粉壁曉諭且縣賞格銀三兩誘人告官賞銀以犯人

及兩鄰保甲長財充客户則及其地主若實貧甚不能
舉女者取保甲兩鄰結狀日給米一升三月而止若見
育三女以上者每年終取結給穀二石以旌之至於收
養遺棄小兒者亦給米男日一升女日二升六月而止
米每月一給男女三月送官一驗庶乎男女無夭折矣
五曰禁宰牛凶年人多變鬻耕牛以茍給目前之用不
知耕牛一鬻方春失耕將來歲計何望查得問刑條例
私宰耕牛者發附近衛所充軍弘治十二年奏准每宰

牛一隻罰牛五隻合申明禁例凡民間耕牛不許鬻賣宰殺賣者價銀入官殺者充軍發遣如果貧民不能存活要賣牛易穀者聽令本保甲富民收買仍令牛主收養即以本牛種田照鄉例與富民分收待豐年或富民取牛或牛主取贖聽從其便如此則牛可不殺春耕有賴而貧富各得其所矣

次五曰三戒

一曰戒後時救荒如救焚惟速乃濟宋令災傷夏田以

四月秋田以七月水田以八月非時災傷者不拘月分聽訴今倒夏災不過五月秋災不過七月合而觀之可以見報災之不可緩矣唐莊宗時大雪軍士寒凍牢相請出庫物以給軍不許及趙在禮亂始出之軍士負而詬曰吾妻子已餓死得此何為宋蘇軾言熙寧中荒政之弊費多而無益以救之遲故也合而觀之可以見給賑之不可緩矣合行令大小賑濟官員凡申報災傷務在急速給散錢糧務要及時倘失誤饑民必罰無赦則

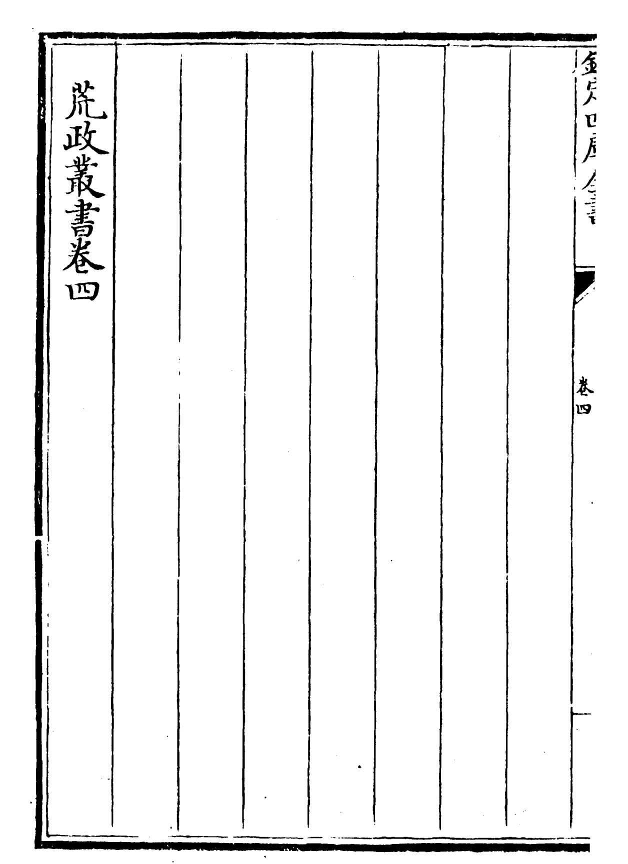
人人知警民庶其有濟乎

二曰戒拘文宋程顥攝上元令歲夏塘堤大決法當聞之府府稟於漕然後計工調役非月餘不能興作顥曰如是苗槁矣民將何食救民獲罪所不辭也遂發民塞之歲則大熟此便宜處事不為文法所拘者也嘗見郡邑賑濟動以文法為拘文未下則不敢行文一行則不敢拂合行司道府州縣等官凡事便於民而文有允駁文裁於上而事有妨礙者並聽便宜處置先發後聞如

奉文賑糶矣或宜賑濟或宜賑貸奉文賑銀矣或宜賑米或宜賑粥奉文一賑矣或宜二賑或宜三賑如此之類惟以救民為主不為文法所拘致誤饑民

三曰戒怠備保甲既立宜寓之兵每保有正副各一人正以有年德者為之令其表正鄉閭副以有謀勇者為之令其練習鄉兵每甲十人擇年力精壯者一人為兵專習武藝免其直夜等差每月在城保副傳在鄉保副在鄉保副領各甲鄉兵赴城比試操練之責府縣衛所

分任之而申其賞罰官軍民快有俸糧者賞罰並行保甲鄉民無工食者有賞無罰荒年之賞惟以倉穀府月賞約以二十餘石縣月賞約以十餘石計一年所費無多此亦救荒之急務也



荒政叢書卷四

荒政叢書卷五

湖廣布政司參議俞森撰

鍾忠惠公賑豫紀畧

森按鍾公化民字維新浙江仁和人萬歷庚辰進士官光禄寺丞萬歷二十二年河南大荒刑科給事楊東明上饑民圖請賑濟下部議僉謂救荒必具十分熱腸及才力精神品望俱全始勝此任非鍾寺丞不

可乃命公往特鑄印曰欽差光禄寺寺丞兼河南道監察御史督理荒政之印公請發帑留漕糧及事例積站等銀并請便宜行事悉從之先是有司平米價商販不至饑民羣起搶刼所在嚴兵守之公飛檄河南布政使撤防勦兵悉分置黄河口各運米所過為米船傳緯護送至境設官單記所到時刻稽遲罪及將領米到任價高下毋抑勒是時米石值五兩遠商慕重價無攘奪患外省亦慴公得便宜行事莫敢閉

糴泱辰米舟併集延袤五十里價頓減石止八錢矣
公二月二十一日受職單騎渡河二十九日至開封
集撫按藩臬出所著救荒事宜以煮粥散銀為急煮
粥必多設厰就便安插備糗糧擇委任時給散戒侵
扣散銀令州縣正官下四鄉查覈防冒破給印票定
時日公出納選廉能府佐晝夜單騎絡繹稽察中州
故地廣洊饑公去儀從選捷騎素服馳巡晝夜寢食
鞍馬間隨行止精力吏胥六人不兩月巡歷各州縣

所至止食厰粥禁供給不坐公署隨地問民疾苦預示饑民令進見時人具一紙勿書名姓開所當興革及官吏豪猾有無侵尅横行散布於地擇僉同者察之即行興革處分名捨遺法官吏畏公廉察又馳巡迅速莫測所向不及預為備以故人各盡心民皆得實惠諸所措施恤貧宗惠寒士煮粥哺垂斃給貧窘歸流移醫疾疫收埋遺骼贖妻孥散賊營興工作置學田蠲錢糧省刑訟釋淹禁嚴舉劾勸尚義禁閉糶

止覆議絶迎送抑供億省輿從給牛種勸農桑課紡績修常平設義倉申鄉保飭禮教俱詳賑荒事實中活饑民四千七百四十五萬六千七百八十有奇事終復命繪救荒圖並説以進上嘉其功進太常少卿明年命公巡撫河南時内監開採致礦徒嘯聚為亂公躬率兵斬獲渠魁撫餘黨捕礦使不法七人置諸辟因疏開礦利害乞速罷不報尋以病乞休有旨慰留明年卒於官士民號泣罷市争捐貲建祠撫按以聞

諭祭褒恤賜祠謚忠惠贈右副都御史春秋有司致

祭

賑荒事實

一多立厰

中州貧民半無家室公念惟粥可以賑極貧救垂亡之命諭各府州縣正官遍歷鄉村集保甲里老舉善良以司粥厰就便多立厰所每厰收養饑民二百不拘土著流移分别老幼婦女人以片紙圖貌明註某厰就食印

封以油紙護繫於臂彚立一册州縣正官不時查點使不得東西冐應其在城市即因公館及寺觀立厰量大小居饑民多寡在鄉僻則鱗次建厰五大間一貯米及為司厰煮粥四處食粥人各畫地方二尺五寸坐焉日兩餐米八合食於辰未二時餐各二盂期至麥熟止煮粥務潔且熟嚴禁攙水食粥者不得攜粥他往供粥者不得減淺盂數所至行拾遺法法載前紀畧中覈米數問疾苦察菜色之減否驗有司之勤惰以行賞罰各府

預擇風力推官董之亦以二員交换相隨聯騎而馳遍歷州縣各村墟粥厰每日夜行五百餘里所至即食厰粥益食厰粥之利有三驅馳閒即有司莫可蹤跡供膳一也且司事者無不盡食厰粥司粥者更激勵莫敢違誤二也督荒者既同食粥不避勞苦則地方官無不望風感動竭力賑救三也

一慎司厰

司厰不用在官人各本地方保甲里耆公舉富而好義

者州縣正官以鄉賔禮往請至則繇賔階升堂長揖給花紅薦三爵破格優禮諭以實心任事厰内利弊陳請即行月給官俸司一厰者能使一厰饑民得所旌以采幣扁額倍之者與冠帶能司五六厰以上則任所請或以便宜授光禄鴻臚等銜至六品止或為骨肉贖罪雖應戍應辟得從末減或子弟能文行脊學録名與文藝考録同勸諭富室捐賑視所捐之數與司厰同賞格

一愼散銀

垂亡之人既因粥厰以得生矣稍自顧惜不就厰者散銀賙之令各州縣正官遍歷鄉村喚集里長保約公同查審胥棍作奸許諸人舉首得實者重賞冒破者抵罪極貧次貧給與印信小票上書極貧户某給銀五錢次貧户某給銀三錢鰥寡孤獨更加優卹正官下鄉親給分東西南北四鄉先示期以免奔走守候貧民領得銀穀里長豪惡或以宿逋奪去者以刼論出首者賞所發帑金正官監鑿秤分封固加印立册毎月期日分給差

康能推官不時掣封秤驗公巡至如粥厰拾遺法驗所

拆散銀原封開註如有侵尅視輕重律處

一嚴舉劾

公既巡歷用拾遺法以得賢否復時進道府之有聲者

及巡察推官訪舉實心任事多方全活災民賢之尤者

即爲破格薦揚其有貪暴縱恣以致餓殍枕藉不肖之

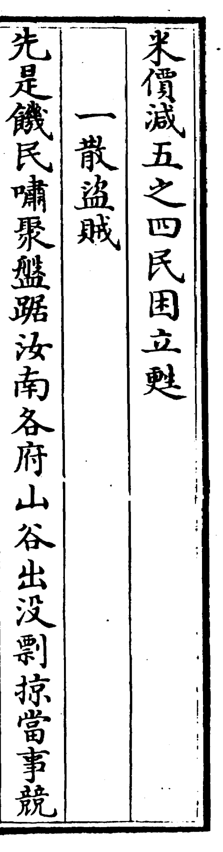
尤者即時馳叅一時羣吏實心力行饑民多所全活

一勸尚義

屢荒之後倉庾若洗饑民待哺方殷公先勸尚義尚義之民可以德感難以勢加願輸賑者或銀或粟立册彚報出粟者送之粥廠出銀者即在本家分給不許收混官胥官無染指民免匍匐照册稽查視所捐多寡優以扁額冠帶仍免其徭役與司粥廠者同賞格以風厲之

一禁閉糴

公乘傳至豫賑銀未到先馳檄各省出米地方毋得遏糴以阻皇恩且得便宜傘究遠近弛禁米商一時鱗集


米價減五之四民困立甦

一散盜賊

先是饑民嘯聚盤踞汝南各府山谷出沒剽掠當事競緝以兵公初至單騎往諭遍歷寨柵召其渠魁宣上德意曰聖天子萬分哀憫汝等寢食不寧大發帑金特勅本院到此多方拯救凡爾百姓各有良心乃是迫於饑寒情出無奈爾等宜相傳說聖天子九重憫念遣官賑濟我等小民何福頂戴必有咨嗟流涕焚香頂祝聖天

子者且粥厰散銀之法爾等具聞必俟麥熟方止爾等即時解散便做良民若執迷不悟自有法度雖悔何及今日正爾轉禍為福之時悟處便是天堂迷處便是地獄始迷終悟便化地獄為天堂爾須前思祖父後念子孫中保身命莫待後来追悔由開封歷南陽汝寧等府親賑面諭無不流涕感悟環拜投戈各歸本土為良民

一捐錢糧

是時廷議蠲豫省租令已下矣奸猾里書借口分別里

分之災傷為減免以邀賄賂任情移奪村僻愚民不知免數不得沾實惠且久荒之民無産者貧有産者亦困公查照題准分數每項原派銀若干今減免銀若干出示四郊使民共曉里書莫能上下其手民盡沾恩

一禁刑訟

饑荒之後幸留殘喘小民無知每以小忿逞訟有司不能勸息受理如常一罪之贖奪一家數月之糧一紙之追絶一人數日之食一番之駁審證犯數家之命且一

日被責則數日不便工作一人創甚則數口俱為待斃

公通行府州縣盡停詞訟惟以粥廠散銀為務倘事涉

強盗大逆者速為審決止許現獲不得稽延連坐獄訟

衰息囹圄空虚

一釋淹禁

連年多盗各州縣捕役率以疑似捕民下獄拷訊淹繫

多致瘐斃公令守令於盗初捕到分别真偽真則收繫

偽懲捕役至一應人命告發即為驗審無辜者速釋一

應詞訟不得混監久繫又令該州縣清查獄囚若干釋過誣攀强盜若干逐一開報

一興挑濬

公令各州縣查堪動工役如修學修城濬河築堤之類計工招募興作每人日給穀三升借急需之工養枵腹之衆公私兩利

一急賑救

往時賑濟郡邑申詳司道轉呈文移往来或經千里遅

疑顧慮延閣時日及其得請災民且溝瘠矣公令各州縣凡有關荒政利弊興革許便宜徑行俟按臨時類行詳驗事有干係重大者方為覆議惟於批行之後驗其善否吏盡感奮賑不失時

一贖饑民

饑民多鬻妻賣子公令赴有司報名官倍給原價取贖完聚若有力之家能尚義不索原價放還者視所還多寡照粥廠例獎賞計官贖四千三百六十三人其尚義

給還與民間奉行得贖者殆以萬計云

一收遺骸

饑民遺骸滿野公令各府州縣及村墟鄉落遍為收掩凡掩一屍給工食銀三分襯席銀二分各鄉義塚俱做此

一搜節義

時當奇荒而義夫節婦甚多公俱采訪表章之

一重農桑

洊饑之後民不能耕公曰食爲民天因荒而賑因賑廢耕饑無已時矣因作勸農九歌分發守廵各道督州縣正官廵行郊野勸課農桑分給穀麥種仍將九歌諭民出入諷咏

附九歌

一曰民可富俗可風我先勞親勸農大家小戸齊來聽恰如父母勸兒童

二曰時雨潤水盈盈節侯至及時耕東作莫辭辛苦

力西郊到底好收成

三曰不好鬬免刑災不爭訟省錢財門外有田須蚕種縣中無事莫頻来

四曰肯務農有飯喫不貧窮免做賊請看竊盜閙徒流悔不田間蚕用力

五曰莫縱酒莫貪花不好賭不傾家世間敗子飄零盡只為當初一念差

六曰勤力作穀麥成早辦税免催徵不見公差来閙

巷何須足跡到公庭
七曰五穀熟菜羹香率子婦養爹娘哥哥弟弟同安
樂孝悌從来是上方
八曰朝督耕晩課讀教兒孫成美族莫笑鄉村田舍
郎自古公卿出白屋
九曰家家樂人人足登春臺調玉燭喜逢堯舜際唐
虞黎民齊賀太平曲
一置學田

公賑時加惠寒士免一時之饑又為之計長久廣置公田分給各學使收租以給貧士

一敦禮教

冠婚喪祭人道大端豫民不遵古禮貧富之家婚喪踰分公編四禮輯要家諭戸曉使動皆中禮兼以節財

救荒圖說凡十八圖公以進呈今不能載祇載其說

恩賑遣官　這領勅辭朝的是微臣鍾化民蒙皇上采科臣楊東明饑民圖說知河南災祲異常父子相食寢

食靡寧發帑金三十餘萬兩漕糧一十萬石特勅微臣專理荒政臣既受任矢諸天曰苟毫髮不盡其心處置不竭其力天地神明殛之單騎渡河星馳奔救期副聖天子惓惓德意首繪茲圖見皇上軫念民瘼如此其切中州更生之機實肇於此據布政司開報賑過領銀宗儒饑民二千四百四十九萬五千八百六十九位員名口又賑過食粥饑民男婦二千二百九十六萬九百一十二名口皇上普濟之恩洋洋貫穹壤矣大學曰財聚

則民散財散則民聚夫財一也聚之則蒼生轉爲白骨散之則溝壑起於春臺平天下者曷其奈何弗散

宫闈發帑　皇上大賚中州已出㝵數矣兩宫聖母中宫皇后皇貴妃聞知饑荒情狀共興哀惻發内帑銀三萬五百兩差官陳惟賢解運前來復勑微臣鍾化民如前給散臣宣布朝廷恩德中州士民叩頭流血感激泣下皆謂自古發金分賑者有矣未聞出自宫闈之内下逮鄙屋之微者故一時大臣捐俸義士輸金爭爲鼔動

書之簡冊可不謂千載盛事哉伏願皇上自內達外常存此心由始至終常行此德則宗社靈長之慶從此培矣

首恤貧宗　臣入中州宗室一萬四千六百餘位皆稱貧乏如將軍安沁行年九旬貧而無嗣中尉勤鱗勤鰥或六喪不舉或五喪不舉談洋鄉君既無子女又失雙目河陰雙生二子成臺次臺幼而無依如此類不可殫述臣仰體皇上篤厚同宗之仁分別賑濟共散過銀二

萬二千七百六十六兩二錢九分諸宗北面稽首焚香共祝聖壽臣竊念之支派日繁祿糧難繼豐歉靡定惠澤難周今四民之業已開無祿可食者皆得隨所願以資生矣乃科舉之途闢而未廣伏願皇上推恩而充廣之凡有志讀書者俾得自奮於青雲之上則親親賢賢各得其所矣惟皇上采擇焉

加惠寒士　這是貧生領賑的我皇上作養人才本爲他日之用但秀才不工不商非農非賈青燈夜雨常無

越宿之儲破壁窮簷止有枵雷之腹一遇荒年其苦萬狀如內鄉縣儒學生員李來學水漿不入口者三日閭門待斃縣令以粟遺之來學正色拒曰生平不謁縣令豈以荒易吾操哉及賑銀至乃以極貧潔行獨厚給之來學嘆曰此聖主洪恩也可以食矣寒士瀕死得賑則生不獨一來學也乃知窮約自守雖貞士之清操養賢及民實聖皇之盛節此三日不舉火歌聲若出金石古今頌曾參之賢而饑餓於我土地則周之孟軻惓惓為

世告也

粥哺垂亡　這是粥厰中吃粥的貧民煮粥乃救荒第一急務以其能挽垂亡之命且無不均之嘆也臣遵勅諭亟檄被災之處多開粥厰就便安插不拘土著流移盡數收養仍分老羸疾病婦女嬰兒各為一座日給兩餐臣每入厰親嘗菜色漸有生氣如郭家村劉一鵾既貧且病屬其妻曰與其相守偕亡莫若自圖生計劉氏泣曰夫者婦之天死則俱死耳安忍棄乎至是粥厰星

羅竟得兩全葉縣光武廟一鼓而食者五千人一老鬚眉皓然頭頂萬歲皇恩四字忽從中起大聲曰受人點水之恩當有湧泉之報吾輩受皇恩養活何以補報今後各安生理毋作非為慷慨悲歌歌之三闋五千人莫不泣下夫富者食前方丈猶嫌不足貧者一勺入口便可回生伏願皇上思稼穡之艱念閭閻之苦撙節愛養自不容已矣

金賙窘迫　這是領賑銀的貧民沿村煮粥垂亡之命

活矣有等貧民雖朝不謀夕顧恤體面不與饑莩同厰而食非散金無以賙之也蒙皇上大發賑銀臣令布政司分各府州縣正官親歷鄉村查審貧户分為上中下三等唱名分給寧移官以就民毋勞民以就官守候侵漁等弊盡行剔除人人得霑實惠如登封縣界渡村郭進京等採棠梨葉黄蘆葉荷蕖葉木蘭葉為食食盡鬻妻子又盡因得賑銀煙火如故中州之民其全活者類如此書曰大賚于四海而萬姓悦服我皇上散財發粟

萬姓悅服豈勝道哉但逋負盡蠲則民有息肩之日催科不擾則官無敲朴之威不然方出於水火遂入於囹圄其情誠可痛矣惟皇上垂神焉

醫療疾疫　這是選過醫生扶救病人的大荒之後必有大疫況粥廠叢聚傳染必多醫藥無資旋登鬼錄臣仰體皇上好生之心令有司查照原設惠民藥局選脉理精通者大縣二十餘人小縣十餘人官置藥材依方修合散居村落凡遇有疾之人即施對症之藥務使奄

奄餘息得延人間未盡之年嗷嗷衆生常沐聖朝再造之德據各府州縣申報醫過病人何財等一萬三千一百二十名康誥曰恫瘝乃身夫皇仁育物枯槁回春即恫瘝乃身不加於此矣但久病之餘其神必傷如再植之木其根必損欲使元氣漸復神氣漸完豈可以旦夕致哉必休養生息數年然後可復其舊也宋儒程顥每書視民如傷四字於座右敢以是為九重獻

錢送流移　這負戴道路的是復業流民臣每至粥廠

流民告稱一向在外乞食離鄉背井日夜悲啼今蒙朝廷賑濟情愿歸家但無路費又恐沿途餓死臣體皇上愛民無已之心令開封等府州縣查流民願歸者量地遠近資給路費仍與印信小票一張内開流民某人係某州縣某人願得歸農所過州縣給銀三分以為路費執票到本州縣補給賑銀務令復業據祥符等縣申報共給過流移男婦二萬三千二十五名口詩曰鴻鴈于飛集于中澤又曰雖則劬勞其究安宅夫流移之未復

也招撫之難流移之既復也安定之難彼室廬盡壞鴻鴈難棲所謂其究安宅者竟何如耶必引養引恬置之衽席之上而後即安也

贖還妻孥　這妻孥是饑荒時賣出的中州割人食肉至親不能相保茍圖活命賤鬻他人妻妾跟隨後夫寸腸割斷子女飄零異域五内傾頽原非少恩實出無奈我皇上保天地之太和全民物之天性必有惻然不忍者臣仰體德意凡荒年出賣者令有司盡行收贖贖子

以還父贖妻以還夫贖弟以還兄據各府州縣開報贖過妻孥四千二百六十三名如杞縣民李復鬻妻王氏男長生官如券贖回付之粥廠魯山縣潘氏夫亡二子小長生小長存各賣為奴及以官法得贖更名皇長生皇長存葢謂中州赤子皆皇上生存也詩云宜爾室家樂爾妻孥皇上全人父子兄弟夫婦之倫離而復合斷而復續骨肉肺腑之親無悲思哀痛之慘矣但贖還之後不知其終完聚否也儻餬口無資復相轉貿如夢中

作會覺後成空思及於此不覺滴淚惟帝念哉
分給牛種　臣巡歷汝南等府見流移復業雖有可耕之人家室蕭條實無可耕之具滿野荒蕪束手無措饑餒何從得食錢糧何日得辦臣觸目痛心下思民艱上思國計請留事例積站等銀伏蒙皇上俯允臣令布政司分發各府州縣令掌印官親自下鄉踏勘某都某堡荒地若干量給種子仍買耕牛照田分給如一縣有牛百隻生息數十年可得子牛千隻官置簿籍每年登記

永存民間以廣孳生使人有可耕之具户無不墾之田詩云粒我烝民莫匪爾極今烝民乃粒孰非皇上之賜耶但前此天霖時霈則夏麥全收後此霪雨過多則秋禾告損安得甘雨和風時時不爽使一犁東作萬寶西成民將游於含哺鼓腹之天哉

解散盜賊　這投戈棄劒的是前此盜賊汝南饑民嘯聚出没山谷刦掠焚燒結黨數千人勢甚猖獗蒙皇上勑諭一下中州中州之人知非常恩惠臣仰仗皇威單

騎往諭皆稽首悔悟爭相謂曰聖天子活我百姓我輩昔陷死地今得生矣投干戈棄劒戟一時解散夫饑寒切身雖慈母不能保其子今聖澤覃敷羣盜屏息操戈入室之輩化爲秉耜買犢之夫感人若斯之速書曰民罔常懷懷于有仁皇上施有常之仁政懷無常之民心則民之固結眞如赤子之戀慈母矣

勸務農桑　臣惟救荒于已然不若備荒於未然救于已然者時窮勢迫而莫可誰何備於未然者事制曲防

而可以無患漢賈誼曰聖王在上而民不凍餒者非能耕而食之織而衣之為開其資財之道也臣歷中州至虞城縣村中父老以桑椹供食臣食而甘之問父老曰此地有桑椹必有桑樹有桑樹必有蠶絲今桑樹罕見蠶絲罕有其故何在父老荅曰民間栽桑不多養蠶之家亦不紡絲止是賣繭頗無厚利臣喟然嘆曰天地自然之利何為惰農自棄哉因令各府州縣正官循行阡陌隨地課農如有地一畝令其植桑百株十畝千株百

畝萬株桑多則蠶多蠶多則絲多絲多則利多至於麥豆粟穀及時深耕棗梨柿栗隨地徧植務使人無遺力地無遺利昔周家以農事開基此王業根本也我朝勸課農桑載在令甲有司以此為勸民首務則殷盛富庶之風無難致矣

勸勤紡績　臣見中州沃壤半植木棉乃棉花盡歸商販民間衣服率從貿易古語云一婦不織或受之寒蓋紡績久廢課督不勤故也臣與鄉村父老計之一婦每

日紡棉三兩月可得布二匹數月之織可供數口之用其餘或換錢易粟或納稅完官但布之成也紡而為縷絡而成線分而為緯合而為經織而成布一寸一絲皆從辛苦中来顧百姓日用而不知惟牧民者為之督率耳茍不教之紡績而使其號寒於終歲凍死於溝渠伊誰咎耶臣令各府州縣每遇下鄉勸農即查紡績之事凡民家棉線多者此勤於紡績者也則呼其夫而賞勞焉棉線少者此惰於紡績者也則呼其夫而責戒焉導

之以自有之利使人情樂趨鼓之以激勵之方使室家競勸詩曰七月鳴鵙八月載績又曰我朱孔陽為公子裳咏七月之詩而興起焉杼柚其空之患庶幾其可免矣

民設義倉　臣聞古有水旱之災而民無捐瘠以蓄積多而備先具也今地方一遇災荒輒仰給於內帑此一時權宜之計豈百年經久之規哉惟以本鄉所出積於本鄉以百姓所餘散於百姓則村村有儲家家有蓄緩

急有賴周濟無窮此義倉之所由設也臣令各府州縣掌印官每堡各立義倉一所不必新創房屋以滋破費即庵堂寺觀就便設立每倉擇好義誠實有身家者一人為義正二人為義副每遇豐收之年勸諭同堡人户各從其願或出粟穀或出米豆少者數斗多者數石置立簿籍登記名數至荒歉時各令領回食用如未遇荒令年所積明年借出加二還倉義正副公同收放此民間之糧不入查盤不許借用出粟多者照例給賞義正

副年久粟多給與冠帶免其本身雜差此其積貯於粒米狼戾之時比之勸借於田園荒蕪之後難易殊矣詩云乃積乃倉乃裹餱糧其所積者豫也

官修常平　臣惟積貯之法在民莫善於義倉在官莫善於常平夫常平云者官為立倉以平穀價民間穀賤官為增價以糴之民間穀貴官為減價以糶之本常在官而上不虧官利常在民而下不病民中州常行此法矣但官府之遷轉不常倉廩之廢興不一燃眉則急病

定則忘豈有濟乎臣令各府州縣查將庫貯糴本銀及堪動官銀秋收糴穀上倉以行常平之法穀賤則增價以糴穀貴則減價以糶設遇災荒先發義倉義倉不足方發常平不必求賑在在皆賑恤之方無俟發粟年年有不費之惠此前任撫按之所已行今臣與撫按之所修舉者也昔神農之教曰有石城十仞湯池百步帶甲百萬無粟不可守也倉廪既實奚憂盜賊哉

禮教維風　臣聞理財之道不惟生之而且能節之也

中州之俗率多侈靡迎神賽會揭債不辭設席筵賓倒囊奚恤高堂廣厦罔思身後之圖美食鮮衣惟顧目前之計酒館多於商肆賭博勝於農工及遭災荒糟糠不厭此惟奢而犯禮故也葢禮禁於無形法加於已著自冠婚之禮廢人道無始自喪祭之禮廢人道無終彼民之好奢如水之走下不以禮隄防之不止也臣思欲禁末流先正本實采冠婚喪祭四禮與今相宜者著為四禮輯要令布政司分發有司曉諭士民冠婚取其成禮

即濯冠浣衣荆釵裙布可也喪祭取其成禮即廬居墓宿菜羹瓜祭可也其有遵禮者旌之賞之其有越禮者董之戒之共挽澆漓之習期回淳雅之風孟子曰食之以時用之以禮財不可勝用也伏願皇上秉禮以為天下先崇儉以為天下法則教化行而習俗美奢侈之風自革矣

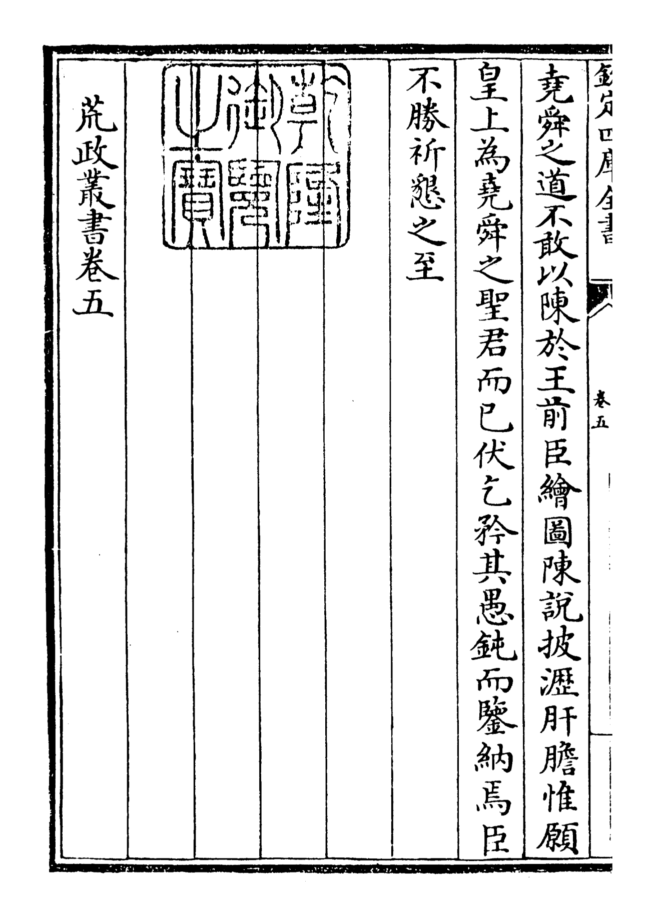
鄉保善俗　臣考我國家設保甲以防姦設鄉約以勸善二者竝行不悖法至良也惟有司視為空文故鮮實

用耳即令地方礦徒竊發添兵守礦又增餉養兵往往擒賊率多鄉兵則除盜安民孰過於保甲哉臣令各府州縣申明保甲之法至有礦地方擇其有身家有行止者立為保正保副以統領之不許為盜亦不許容留面生可疑之人一家有犯九家連坐則不必添兵不必增餉而盜賊潛消矣其無礦地方各申此法至於鄉約不講故民不知親上死長之義嘯聚為亂其所由來漸矣臣莊誦聖諭六言繪圖衍義述事陳歌令有司分行約

長約副每月朔望聚集鄉人悉為講解仍置善惡二簿當衆紀録以示勸懲保甲嚴人憚於為惡鄉約明人樂於為善孔子曰吾觀於鄉而知王道之易易也故以此終焉

復命天朝　這復命的是微臣鍾化民臣本至愚極鈍誤蒙皇上任使兼以憲職許以便宜感恩圖報期罄涓埃目擊中州食人炊骨即行路之人傷之況臣親承簡命豈忍自愛其死乎故食不下咽坐不帖席奔走於窮

民饑餓之鄉而不辭出入於盜賊縱橫之所而不避周旋於瘟疫流行之際而不惜無非宣播皇上好生之德以全此子遺之命也今荷寵靈饑民得生亂民已散皆我皇上救民之心至眞至切故有孚惠德實起死迴生之方至誠動物即轉亂為治之術昔齊宣王不忍一牛孟軻曰是心足以王矣我皇上全活數萬生靈此何心哉堯舜之心也即此眞心便是王道惟在皇上察識而擴充之念念堯舜事事堯舜即堯舜矣孟軻又曰我非



堯舜之道不敢以陳於王前臣繪圖陳說披瀝肝膽惟願
皇上為堯舜之聖君而已伏乞矜其愚鈍而鑒納焉臣
不勝祈懇之至

荒政叢書卷五